

D/216/00.04.00.00/2022

### Rakennusvalvonnan yhteistyö Saarijärvi-Uurainen

Tekninen lautakunta 7.4.2020

Tekninen johtaja on neuvotellut useiden ympäryskuntien kanssa mahdollisuudesta rakennustarkastajan viranomaistehtävien ostopalveluun ja ylikunnalliseen toimintamalliin. Ratkaisua on etsitty kahdesta eri lähtökohdasta:

1. Vuoden 2020 aikainen akuutti rakennustarkastajan tehtävien ostopalvelu
2. Pidempiaikainen rakennusvalvonnan yhteistyömalli

Vuoden 2020 loppuun kestävästä rakennustarkastajan tehtävien ostoesityksestä saatiin myöntävä kannanotto lopulta Toivakan kunnalta. Alustavaa kiinnostusta pidempiaikaisen yhteistyömallin luomiseen osoittivat Keuruu, Laukaa ja Saarijärvi. Lähtökohtaiset näkemykset toimintamallille poikkesivat merkittävästi toisistaan.

Jo toiminnassa olevaa rakennustarkastajan ostopalvelua on järkevä jatkaa yhteistyössä Toivakan kunnan kanssa vuoden 2020 loppuun saakka. Tekninen johtaja käynnistää neuvottelut rakennusvalvonnan pidempiaikaisesta yhteistyöstä ensisijaisesti Saarijärven kanssa. Uurainen ja Saarijärvi tekevät yhteistyötä jo ennestään aluearkkitehti palveluiden osalta.

Teknisen johtajan ehdotus:

1. Tekninen lautakunta hyväksyy ja esittää kunnanhallitukselle hyväksyttäväksi rakennustarkastajan virkatehtävien ostopalvelun jatkosopimuksen 31.12.2020 saakka.
2. Tekninen johtaja valtuutetaan valmistelemaan rakennusvalvonnan yhteistyön toimintamallia Saarijärven kaupungin kanssa.

**Päätös:** Tekninen lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

**Toimenpiteet:** kunnanhallitukseen jatkokäsittelyyn

---

Tekninen lautakunta 27.10.2020:

### Uuraisten kunnan tilanne

Rakennusvalvonnan yhteistyösopimus Toivakan kunnan kanssa on voimassa vuoden 2020 loppuun saakka. Järjestely on ollut toimiva, mutta se joudutaan lopettamaan Toivakan rakennustarkastajan tehtävien uudelleenjärjestelyjen takia.

### Saarijärven kaupungin tilanne

Saarijärven kaupunki ostaa rakennustarkastajan määräaikaisapua (lomitukset yms.) Viitasaaren kaupungilta. Yhteistyön käynnistäminen Uuraisten kunnan kanssa ei vaikuta kyseiseen sopimukseen. Saarijärven rakennusvalvonnan puolesta yhteistyö Uuraisten kunnan kanssa nähdään positiivisena mahdollisuutena kehittää alueellisesti ja taloudellisesti järkevää yhteistoimintaa ja saada rakennusvalvonnan poikkeustilanteisiin vararesursseja.

### **Yhteistyömalli**

Uuraisten ja Saarijärven teknisten toimen viranhaltijat ovat käyneet lävitse yhteistyön edellytyksiä ja toimintamalleja. Yhteistyölle nähdään olevan erittäin hyvät edellytykset ja neuvotteluissa nousi esiin mm. seuraavia puoltavia näkemyksiä yhteistoiminnan käynnistämiseksi:

- Mahdollisuus taloudellisesti järkevään toimintamalliin molemmille osapuolille suhteessa työkuormaan.
- Rakennusvalvonnan toimihenkilöiden joustava yhteistyö; kollegan tuki työskentelylle, ongelmien yhteinen ratkaisu, lomitukset ja töiden jako.
- Rakennusvalvontojen käytössä olevien lupajärjestelmien (Lupapiste ja Louhi) yhteinen kehittäminen.
- Alueellinen kehitys

Ensivaiheessa toiminta perustuisi määräaikaiseen ostopalvelusopimukseen. Muita toimintamalleja voidaan kehittää, kun ostopalvelun toimivuus on osoitettu käytännössä.

Uuraisten ja Toivakan ostopalvelusopimus on osoittanut, että kuntalain (419/2015) 54§:n rakennustarkastajan tehtävien työkuorma Uuraisilla on noin 2pv/vko (40%). Työtehtävät jakaantuvat pääosin yhteen katselmuspäivään ja toiseen lupien käsittelypäivään etänä sähköisen lupapalvelun kautta.

### **Teknisen johtajan ehdotus:**

Tekninen lautakunta ehdottaa kunnanhallitukselle, että se esittää Uuraisten kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi rakennustarkastajan virkatehtävien ostopalvelun seuraavalla sisällöllä:

Uuraisten kunta ostaa rakennustarkastajan viranomaistehtävät aikavälillä 1.1.2021-31.12.2021 Saarijärven kaupungilta erillisen sopimuksen mukaisesti. Sopimuksella sovietaan kuntalain (419/2015) 54§:n tarkoittamasta viranomaistehtävän hoitamisesta siten, että Uuraisten kunta antaa sopimuksessa määritetyt rakennusvalvonnan tehtävät Saarijärven kaupungin viranhaltijan virkavastuulla hoidettavaksi.

**Päätös:** Tekninen lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

**Toimenpiteet:** jatkokäsittelyyn Kunnanhallitukseen

---

### **Kunnanhallitus 9.11.2020 § 243**

**Kunnanjohtajan ehdotus:** kunnanhallitus esittää Uuraisten kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi rakennustarkastajan virkatehtävien ostopalvelun seuraavalla sisällöllä: Uuraisten kunta ostaa rakennustarkastajan viranomaistehtävät aikavälillä 1.1.2021-31.12.2021 Saarijärven kaupungilta erillisen sopimuksen mukaisesti. Sopimuksella sovietaan kuntalain (419/2015) 54§:n tarkoittamasta viranomaistehtävän hoitamisesta siten, että Uuraisten kunta antaa sopimuksessa määritetyt rakennusvalvonnan tehtävät Saarijärven kaupungin viranhaltijan virkavastuulla hoidettavaksi.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Toimenpiteet:** jatkokäsittelyyn valtuustoon

---

**Kunnanvaltuusto 14.12.2020 § 40**

**Kunnanhallituksen ehdotus:** Kunnanhallitus esittää Uuraisten kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi rakennustarkastajan virkatehtävien ostopalvelun seuraavalla sisällöllä: Uuraisten kunta ostaa rakennustarkastajan viranomaistehtävät aikavälillä 1.1.2021-31.12.2021 Saarijärven kaupungilta erillisen sopimuksen mukaisesti. Sopimuksella sovietaan kuntalain (419/2015) 54§:n tarkoittamasta viranomaistehtävän hoitamisesta siten, että Uuraisten kunta antaa sopimuksessa määritetyt rakennusvalvonnan tehtävät Saarijärven kaupungin viranhaltijan virkavastuulla hoidettavaksi.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Toimenpiteet:** Ote Saarijärven kaupunki, tiedoksi tekninen toimi

---

**Kunnanhallitus 29.11.2021 § 311**

Rakennusvalvonnan yhteistyö Uuraisten kunnan ja Saarijärven kaupungin kesken on todettu hyvin toimivaksi vuoden 2021 aikana. Rakennustarkastajan työkuorma 2pv/vko on voitu todeta oikeaksi viranomaistehtävien hoitamisen osalta, ilman rakennusvalvonnan muita täydentäviä työtehtäviä. Sähköinen lupapalvelu on mahdollistanut rakennustarkastajan tehokkaan työnteon myös etänä, Uuraisten kunnassa miltei 100% lupahakemuksista tehdään sähköistä palvelua käyttäen. Vuoden 2021 yhteistyösopimuksessa rakennusvalvonnan lupavalmistelijan avustavat työtehtävät on sovittu tuotettavaksi Uuraisten kunnan puolesta. Kyseiset työtehtävät teki 3.10.2021 saakka Palveluinsinööri, mutta tapahtuneen irtisanoutumisen takia kyseiset palvelut hankittiin teknisen johtajan viranhaltijapäätöksellä loppuvuodeksi Saarijärven kaupungilta. Loka- ja marraskuun aikana lupavalmistelijan työtehtävien hoitaminen ja yhteistyökäytännöt on päästy muodostamaan toimiviksi.

Lupavalmistelijan työtehtäviin kuuluu mm.:

- Virkatehtävien hoitoon vaadittavien ohjelmistojen ja järjestelmien käyttäjätunnuksien ja käyttöoikeuksien hallinta
- Asiakasohjaus ja -neuvonta tarpeen mukaan sähköpostilla ja puhelimella.
- Lupapäätösten valmistelu rakennustarkastajan määrittelemällä tavalla.
- Laskujen teko ja laskutustietojen siirto Uuraisten kunnalle sähköpostilla.
- Julkipanotietojen lähettäminen Uuraisten kunnalle sähköpostilla.
- Asiakkaan pyynnöstä naapurien kuuleminen kunnan toimesta.
- Suunnittelutarve- ja poikkeuslupien laskujen teko ja laskutustietojen siirto Uuraisten kunnalle sähköpostilla.
- Rakennusvalvonnan työtilanteesta riippuen toimistos sihteeri tekee Uuraisten kunnalle rakennusvalvonnan täydentäviä ja yhteisesti sovittuja töitä, kuten Lupapisteen sähköisen arkistoinnin edistämistä, vanhojen lupien läpikäyntiä, rakennusrekisterihankkeen avustavia töitä, vanhojen rakennuslupien skannaus sähköiseen muotoon, jne.

Lupavalmistelijan viikoittainen työkuorma on lupatilanteesta riippuen noin 1-3 pv/vko. Käsiteltävien lupien ohella merkittävä työkuorma muodostuu rakennusvalvonnan kehittämistehtävistä (rakennusrekisterihanke, tiedonohjaussuunnitelma, sähköisen arkiston luonti, keskeneräisten lupien läpikäynti ja arkistointi). Uuraisten kunnan osalta yhteistyön yhtenä merkittävänä tavoitteena on saattaa rakennusvalvonnan lupahistoria ajan tasalle sähköisessä lupapalvelussa ja käynnistää lain edellyttämä sähköinen arkistointi. Lisäksi

yhteistyön avulla on löydetty ammattitaitoa ja kokemusta rakennusrekisterihankkeen edistämiseksi, jota jatketaan vuoden 2022 aikana. Näiden suuritöisten hankkeiden takia vuoden 2022 ajaksi on tarpeen hankkia lupavalmistelijan työpanosta 3 pv/vko. Rakennusvalvonnan ammattitaitoinen toiminta asettaa haasteita tällä hetkellä useissa kunnissa ja Uuraisten kannalta yhteistyössä on tällä hetkellä paljon hyviä puolia.

Teknisen lautakunnan vuoden 2022 talousarvio on laadittu siten, että Uuraisten kunta ostaa sekä rakennustarkastajan, että lupavalmistelijan työpanoksen Saarijärven kaupungilta. Kyseessä on vuoden mittainen ostopalvelusopimus, jonka aikana toimintaa voidaan arvioida ja kehittää. Sopimussisältöä ja toiminnan jatkuvuutta tarkastellaan uudelleen vuoden 2022 lopulla.

**Kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus esittää Uuraisten kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi rakennusvalvonnan ostopalvelun seuraavalla sisällöllä:

Uuraisten kunta ostaa rakennustarkastajan viranomaistehtävät ja lupavalmistelijan työtehtävät aikavälillä 1.1.2022-31.12.2022 Saarijärven kaupungilta erillisen sopimuksen mukaisesti. Sopimuksella sovitaan kuntalain (419/2015) 54§:n tarkoittamasta viranomaistehtävän hoitamisesta siten, että Uuraisten kunta antaa sopimuksessa määritetyt rakennusvalvonnan tehtävät Saarijärven kaupungin viranhaltijan virkavastuulla hoidettavaksi.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Toimenpiteet:** jatkokäsittelyyn kunnanvaltuustoon

---

### **Kunnanvaltuusto 13.12.2021 § 77**

**Kunnanhallituksen ehdotus:** Kunnanhallitus esittää Uuraisten kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi rakennusvalvonnan ostopalvelun seuraavalla sisällöllä:

Uuraisten kunta ostaa rakennustarkastajan viranomaistehtävät ja lupavalmistelijan työtehtävät aikavälillä 1.1.2022-31.12.2022 Saarijärven kaupungilta erillisen sopimuksen mukaisesti. Sopimuksella sovitaan kuntalain (419/2015) 54§:n tarkoittamasta viranomaistehtävän hoitamisesta siten, että Uuraisten kunta antaa sopimuksessa määritetyt rakennusvalvonnan tehtävät Saarijärven kaupungin viranhaltijan virkavastuulla hoidettavaksi.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Toimenpiteet:** Ote: Saarijärven kaupunki, tiedoksi tekninen toimi

---

### **Tekninen lautakunta 24.11.2022 § 80**

Rakennusvalvonnan yhteistyö Saarijärven kaupungin kanssa on toiminut erinomaisesti ja kahden määräaikaisen sopimusvuoden jälkeen toimintamallia esitetään muutettavaksi toistaiseksi voimassa olevaksi. Sopimuksen mukaista työsisältöä voidaan jatkossa muuttaa molempien osapuolten yhteisellä päätöksellä ilman sopimuksen irtisanomista.

### **Teknisen johtajan ehdotus:**

Tekninen lautakunta ehdottaa kunnanhallitukselle, että se esittää Uuraisten kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi rakennusvalvonnan ostopalvelun seuraavalla sisällöllä:

Uuraisten kunta ostaa rakennustarkastajan viranomaistehtävät ja lupavalmistelijan työtehtävät toistaiseksi voimassa olevalla sopimuksella Saarijärven kaupungilta. Ostopalvelun kohteena olevien työtehtävien hoitamisesta allekirjoitetaan erillinen sopimus. Sopimuksella sovitaan kuntalain (419/2015) 54§:n tarkoittamasta viranomaistehtävän hoitamisesta siten, että Uuraisten kunta antaa sopimuksessa määritetyt rakennusvalvonnan tehtävät Saarijärven kaupungin viranhaltijan virkavastuulla hoidettavaksi. Sopimuksen mukaista työsältöä voidaan jatkossa muuttaa molempien osapuolten yhteisellä päätöksellä.

**Päätös:** Tekninen lautakunta hyväksyi teknisen johtajan ehdotuksen yksimielisesti.

Marianne Ojanperä poistui kokouksesta pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.31.

**Toimenpiteet:** Jatkokäsittelyyn kunnanhallitukseen

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 248

Liite: Sopimus rakennusvalvonnan palvelut Saarijärvi-Urainen 2023

**Kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus päättää esittää Uuraisten kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi rakennusvalvonnan ostopalvelun seuraavalla sisällöllä:

Uuraisten kunta ostaa rakennustarkastajan viranomaistehtävät ja lupavalmistelijan työtehtävät toistaiseksi voimassa olevalla sopimuksella Saarijärven kaupungilta. Ostopalvelun kohteena olevien työtehtävien hoitamisesta allekirjoitetaan erillinen sopimus. Sopimuksella sovitaan kuntalain (419/2015) 54§:n tarkoittamasta viranomaistehtävän hoitamisesta siten, että Uuraisten kunta antaa sopimuksessa määritetyt rakennusvalvonnan tehtävät Saarijärven kaupungin viranhaltijan virkavastuulla hoidettavaksi. Sopimuksen mukaista työsältöä voidaan jatkossa muuttaa molempien osapuolten yhteisellä päätöksellä.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Toimenpiteet:** jatkokäsittelyyn valtuustoon

Kunnanvaltuusto 12.12.2022 § 51

Liite: Sopimus rakennusvalvonnan palvelut Saarijärvi-Urainen 2023

**Kunnanhallituksen ehdotus:** Kunnanhallitus päättää esittää Uuraisten kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi rakennusvalvonnan ostopalvelun seuraavalla sisällöllä:

Uuraisten kunta ostaa rakennustarkastajan viranomaistehtävät ja lupavalmistelijan työtehtävät toistaiseksi voimassa olevalla sopimuksella Saarijärven kaupungilta. Ostopalvelun kohteena olevien työtehtävien hoitamisesta allekirjoitetaan erillinen sopimus. Sopi-

muksella sovitaan kuntalain (419/2015) 54§:n tarkoittamasta viranomaistehtävän hoitamisesta siten, että Uuraisten kunta antaa sopimuksessa määritetyt rakennusvalvonnan tehtävät Saarijärven kaupungin viranhaltijan virkavastuulla hoidettavaksi. Sopimuksen mukaista työsisältöä voidaan jatkossa muuttaa molempien osapuolten yhteisellä päätöksellä.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Toimenpiteet:** Ote: Saarijärven kaupunki, tiedoksi: tekninen lautakunta