

D/52/00.04.02.01/2022

Kunnanhallitus 14.2.2022 § 36

Taloushallinnon palvelujen järjestäminen

Kunta voi tuottaa julkiset palvelut joko itse tai yhdessä muiden kuntayhteisöjen kanssa tai hankkia niitä ostopalveluina, mutta kaikissa tapauksissa vastuu lakisääteisten palvelujen asianmukaisesta järjestämisestä pysyy samana palvelujen hankkimistavasta riippumatta. Tuottamistavan tulee perustua julkisten palveluiden merkityksen, saatavuuden, laadun ja tehokkuuden pohjalta tehtyyn harkintaan ja päätöksiin. Uuraisten kunta on järjestänyt taloushallinnon palvelut omana toimintana tähän mennessä. Kunnan hankintaohjelman ulkoistamisen periaatteiden mukaan, kun kilpailu ulotetaan sellaiseen tehtäväkokonaisuuteen, jossa kunta tähän saakka on tuottanut palvelun itse, niin palvelutuotannon avaamisesta kilpailuun päättää aina kunnanhallitus tai asianomainen lautakunta.

Taloushallinnon palvelujen järjestämistä on valmisteltu yhdessä henkilöstön kanssa, kii-reisimmin olisi järjestettävä kirjanpitolpalvelut toukokuun 2022 alusta lukien. Kirjanpitäjä toimii taloushallinnon moniosaajana. Siihen kuuluu paljon ongelmaratkaisua ja tiedon etsintää. Pitää tietää, kuinka jokin asia kirjataan kirjanpitoon. Tehdä jatkuvasti valmistelevaa työtä tilinpäätöstä varten; tutkia tilejä ja tarkastella raportteja analyyttisesti. On valmistettava tietoa raportteja varten, ja talousarvion valmisteluun. Työ on hyvin tarkkaa ja määräaika-painotteista; tehtäviä ei voi jättää rästiin, tiedon pitää olla jatkuvasti ajantasaista. Tietoa tarvitaan johdon, verottajan ja muiden sidosryhmien käyttöön. Kirjanpitäjän työ on itsenäistä, mutta ongelmallisiin asioihin mietitään ratkaisua yhdessä. Kirjanpitäjältä vaaditaan soveltuvaa koulutusta, vähintään taloushallinnon ammattitutkintoa, sekä lisäksi tarkkuutta, täsmällisyyttä ja aikatauluissa pysymistä.

Organisaation sisältä tehtävään tiedusteltu halukkuutta, jota ei ole ilmennyt. Uuden henkilön rekrytointi on yksi vaihtoehto. Tämä kuitenkin talous- ja hallintopäällikön selvitysten mukaan on haastavaa; työmarkkinatilanne on tällä hetkellä sellainen, että yksittäiseen pieneen kuntaan on varsin vaikea saada rekrytoitua taloushallinnon osaajia.

Uuraisten kunta on ollut Monetra Keski-Suomi Oy:n osakas ja asiakas jo usean vuoden ajan. Se on yhtiössä in-house asemassa. **In-house-yhtiö** on valtion, kunnan tai kunta-yhtymän omistama ja niiden määräysvallassa oleva, tavallisesti osakeyhtiö, jolta tehdyt hankinnat voidaan toteuttaa ilman hankintalain mukaista kilpailutusta.

Palkanlaskennan palvelut ostetaan tällä hetkellä Monetra Keski-Suomi Oy:ltä. Palvelu on alkuhankaluuksien jälkeen toiminut kohtuullisen hyvin. Monetra Keski-Suomi Oy on yhteistyökumppanina monen keskisuomalaisen kunnallisen organisaation kanssa mm. Jyväskylän kaupunki ja KSSHP sekä useita pienempiä kuntia.

Uuraisten kunta on neuvotellut Monetra Keski-Suomi Oy:n kanssa taloushallinnon palvelujen järjestämisestä. Monetra Keski-Suomi Oy on tehnyt indikatiivisen ts. suuntaa antavan tarjouksen sekä koko taloushallinnon palvelujen järjestämisestä että kirjanpitolpalvelujen järjestämisestä. Ensimmäinen sopimuskausi olisi viisi vuotta.

Kirjanpitolpalvelujen järjestämiseen liittyvä tarjous sisältää 1,1 henkilötyövuotta. Uuraisten kunnan kirjanpitoa Monetra Keski-Suomi Oy:ssä hoitaisi pääsääntöisesti erikseen kunnalle nimetty henkilö. Tällä hetkellä palkkakulut ovat noin 43 500 euroa vuodessa. Taloudellisesti kirjanpitolpalveluiden hankinta olisi nykyistä omaa palvelua kalliimpi, kuten kunnanhallitukselle toimitetusta indikatiivisesta tarjouksesta käy esille. Toiminnallisesti

yhteistyö Monetra Keski-Suomi Oy:n kanssa turvaisi kunnalle taloushallinnon palvelujen jatkuvuuden ja parantaisi samalla kunnan riskien hallintaa myös pitkällä tähtäimellä. Taloushallinnon ohjelmat säilyisivät kunnan omistuksessa, mutta pääkäyttäjäpalvelu sisältyy ko. tarjoukseen. Laskentasihteeri säilyy edelleen Uuraisten kunnan palveluksessa ja hän toimii yhteistyössä Monetran kirjanpitäjän kanssa. Konsernipalveluiden tulee järjestää laskentasihteerin sijaisjärjestelyt. Monetran indikaatiivisen kirjanpitopalvelutarjouksen puitteissa järjestyisi 10 sijaistyöpäivää.

Liite: Monetra Keski-Suomi Oy:n indikaatiivinen tarjous taloushallinnon palveluista Uuraisten kunnalle.

Valmistelija/lisätietoja: talous- ja hallintopäällikkö Pasi Lievonen, p. 040 772 8545 ja kunnanjohtaja Juha Valkama, p.040 5525 703.

Kunnanjohtajan ehdotus: Kunnanhallitus päättää, että

1. Uuraisten kunnan taloushallinnon palveluita voidaan ulkoistaa,
2. neuvotteluja kirjanpitopalvelujen järjestämisestä jatketaan Monetra Keski-Suomi Oy:n kanssa,
3. mahdollinen sopimus tuodaan kunnanhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Toimenpiteet: Tiedoksi Monetra Keski-Suomi Oy: Arja Isotalus

Kunnanhallitus 14.3.2022 § 54

Monetra Keski-Suomi Oy:n edustajien kanssa on neuvoteltu kirjanpitopalvelun hankinnasta 7.3.2022. Neuvottelun tuloksena esitetään liitteen mukaista sopimusta kunnanhallituksen hyväksyttäväksi. Aiemmasta poiketen sopimus olisi toistaiseksi voimassa oleva, mutta irtisanottavissa 12 kk:n irtisanomisajalla. Sopimushinnoittelua tarkistetaan vuosittain käytävissä yhteistyöneuvotteluissa.

Mikäli myöhemmin tulee tarvetta siirtyä Monetra Keski-Suomi Oy:n toimittamiin ohjelmiin, sopimuksen voimassaoloaika on tältä osin neuvoteltava uudelleen. Tällä hetkellä lähdetään siitä, että toiminta aloitetaan Uuraisten kunnan käytössä jo olevilla taloushallinnon ohjelmilla.

Sopimus alkaisi 1.5.2022, mutta sitä ennen tehdään palvelun käyttöönottoon liittyviä toimenpiteitä maaliskuu- ja huhtikuun 2022 aikana.

Liite: Sopimuspaketti Uuraisten kunta kirjanpitäjän palvelut

Kunnanjohtajan ehdotus: Kunnanhallitus hyväksyy liitteen mukaisen sopimuspaketin kirjanpitäjän palveluiden järjestämisestä yhteistyössä Monetra Keski-Suomi Oy:n kanssa. Sopimus on toistaiseksi voimassa oleva, 12 kk:n irtisanomisajalla.

Kunnanjohtajalle ja talous- ja hallintopäällikölle annetaan oikeus tehdä mahdollisia teknisiä tarkennuksia sopimukseen ennen sen allekirjoittamista.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti. Kunnanjohtajalle ja talous- ja hallintopäällikölle annetaan oikeus viimeistellä lopullinen sopimus oheisen liitemateriaalin ja käydyn keskustelun pohjalta ennen sen allekirjoittamista.

Toimenpiteet: Ote: Monetra Keski-Suomi Oy

Kunnanhallitus 20.6.2022 § 143

Kirjanpito palvelujen toimittamiseen liittyvien haasteiden vuoksi sopimusta Monetra Keski-Suomi Oy:n kanssa ei ole vielä viimeistelyä ja allekirjoitettu. Tarkoituksena on, että Monetran kanssa tehdään lyhyempikestoisen sopimus kirjanpito palveluista, ja taloushallinnon palvelut kilpailutetaan. Tavoitteena on turvata kunnan kannalta elintärkeän palvelun jatkuvuus ja parantaa samalla kunnan riskien hallintaa myös pitkällä tähtäimellä. Tämä tavoite ei myöskään varmistu oman rekrytoinnin kautta, mikä tuotti kolme hakemusta kirjanpitäjän toimeen.

Hankinta tehdään yhteistyössä Kivijärven, Kinnulan, Kyyjärven, Kannonkosken ja Uuraisten kesken. Kunnat ovat varsin samankaltaisessa tilanteessa palvelujen hankinnan ja saatavuuden osalta. Yhteistyöllä mahdollistetaan kilpailuttamisasiakirjojen laadinta ja siihen liittyvä hankinta-asiantuntemukseen hankita sekä hankittavan palvelun yhteinen käyttöönottoprojekti ja vertaistuki. Kukin kunta hankintayksikkönä tekee erikseen päätökset ja sopimukset palveluntarjoajan kanssa. Alustavien selvitysten perusteella taloushallinnon kilpailuttamisella on saatavissa myös hintakilpailua ja taloushallinnon ohjelmiston kehittämismahdollisuuksia. Hankinnan tavoiteaikataulu on 1.1.2023. Kuluvaan vuoden tilinpäätöksen kunnat laativat omin voimin.

PTCServices Oy (PTCS) osallistuu Kinnulan, Kivijärven, Kyyjärven, Kannonkosken ja Uuraisten kuntien hankintaprosesseihin hankintajuridiikan ja sopimusoikeuden asiantuntijana talous- ja palkkahallinnon kilpailutuksessa. PTCS osallistuu oikeudelliseen konsultaatioon, asiakirjojen laatimiseen, tarkastamiseen ja muokkaamiseen sekä tukee Asiakasta sopimuskauden käynnistämisen ja sen aikana Asiakkaan toiveiden mukaisesti. PTCS avustaa Asiakasta neuvon ja yhteisten keskustelujen kautta. Osapuolet sopivat tapauskohtaisesti tarkemmin työn sisällöstä ja vastuutahoista. Hankkeen toteuttamista johtaa Asiakas ja nimeää osallistujat omasta organisaatiostaan. Tavoitteena on yhteistyössä pyrkiä valmistelemaan kuntien tarpeiden sekä lainsäädännön vaatimuksia vastaavat asiakirjat. Kilpailutuspalvelun hinta on enintään 5000 euroa/kunta. Hinta saattaa vielä pienentyä.

Uuraisten kunta olisi mukana toteutettavan kilpailutuksen perusteella ratkaisussa, jossa palveluntuottaja tarjoaisi Uuraisten kunnalle kokonaisvaltaisesti seuraavat taloushallinnon palvelut: kirjanpito, osto- ja myyntireskontra, rahavarojen seuranta, raportointi, talousarvion ja tilinpäätöksen laadinta (sis. konsernitilinpäätös), tarvittavat ohjelmistot ja kirjanpidollinen neuvonta sekä ohjelmistojen käyttö- opastus. Palveluntuottajalta hankitaan tarvittaessa myös konsultaatiota ja asiantuntijatyötä.

Kilpailun kohteena olevaan palvelukokonaisuuteen ei sisältyisi palkkahallinnon palvelut. Uuraisten kunta ostaa palkkahallinnon palvelut Monetra Keski-Suomi Oy:ltä.

Hankittavaan palvelukokonaisuuteen kuuluu tarjotun ohjelmiston integrointi nykyisiin käytössä oleviin ohjelmistoihin.

Taloushallinnon palvelujen järjestäminen oli yhteistoimintaelimen käsittelyssä § 28 (8.6.2022). Yt-elimien yksimielinen päätös: Merkittiin tiedoksi kunnanhallituksen päätös § 36 (14.2.2022) Taloushallinnon palvelujen järjestäminen. Puheenjohtaja kertoi asian tämänhetkisestä tilanteesta.

Valmistelija/lisätietoja: kunnanjohtaja Juha Valkama, p. 040 5525 703.

Kunnanjohtajan muutettu ehdotus: Kunnanhallitus päättää, että Uuraisten kunta käynnistää taloushallinnon palvelujen hankinnan ja ostaa kilpailutuksen PTC Serviceltä enintään 5000 eurolla.

Kunnanhallitus myöntää kunnanjohtajalle ja talous- ja hallintopäällikölle (ja näiden pois-ollessa peruspalvelujohtajalle ja tekniselle johtajalle) valtuudet kilpailuttamisasiakirjojen laadintaan yhteistyössä PTC Services Oy:n kanssa sekä vastata hankinnan asiamukaisesta ilmoittamisesta.

Ulkoistettavien taloushallintopalvelujen hankintapäätöksen tekee kunnanhallitus, minkä jälkeen tehdään hankintasopimus kunnanhallituksen päätöksen saavutettua lainvoiman.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Toimenpiteet: tiedoksi muille kunnille

Kunnanhallitus 8.8.2022 § 157

Kesäkuusta 2022 alkaen on Kinnulan, Kyyjärven, Kannonkosken ja Uuraisten kuntien toimesta yhteistyössä PTC Services Oy:n kanssa toteutettu talous- ja palkkahallintopalvelujen kilpailutus.

Hankintasopimuksen tavoitteena on ostaa toteutettavan kilpailutuksen perusteella 1.1.2023 alkaen palveluna ratkaisun, jossa palveluntuottaja tarjoaa kunnalle kokonaisvaltaisesti taloushallinnon palvelut vastuunjakotaulukon mukaisesti sisältäen mm: kirjanpito, osto- ja myyntireskontra, rahavarojen seuranta, raportointi (Valtionkonttorille raportointi, alv-raportoinnit), tilastoinnit, talousarvion ja tilinpäätöksen laadinta (sis. konsernitilinpäätös), tarvittavat ohjelmistot ja kirjanpidollinen neuvonta sekä ohjelmistojen käyttöpastus. Palvelun tulee sisältää taloushallinnon järjestelmän.

Hankintamenettelynä on käytetty avointa menettelyä. Hankinta on EU-kynnysarvon ylittävä hankinta.

Hankinnassa noudatetaan lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki).

Tarjous on pitänyt toimittaa hankintayksikölle sähköisesti hankintailmoitukset.fi -sivuston kautta viimeistään 3.8.2022 kello 12.00.

Tarjousten yhteenveto laaditaan niin, että 5.8.2022 pidettävässä em. kuntien välisessä neuvottelussa voidaan sopia hankinnan päätösesityksestä, jonka pohjalta jokainen kunta tekee hankintapäätöksen omalla kohdallaan itsenäisesti.

Kunnanjohtajan ehdotus: Kunnanhallitus käy läpi tehtyä tarjousta ja tutustuu siihen, mutta hankintapäätöksen tekeminen siirretään seuraavaan kokoukseen 22.8.2022.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Toimenpiteet:

Kunnanhallitus 22.8.2022 § 169

Hankinta kilpailutettiin yhdellä tarjouspyynnöllä yhteishankintana, johon osallistuivat Kannonkosken kunta, Kinnulan kunta, Kyyjärven kunta ja Uuraisten kunta. Hankinta kilpailutettiin EU-kynnysarvon ylittävänä. Hankintamenettely oli avoin menettely. Hankinta-ilmoitus julkaistiin Hilma-ilmoituskanavassa 3.7.2022 (nro 2022-104732). Tarjousten jättöaika päättyi 3.8.2022 klo 12.00. Tarjoajien soveltuvuutta koskevat vaatimukset määriteltiin hankintailmoituksessa. Kaikki tarjoajat täyttivät tarjouspyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset.

Tarjottavaa palvelua ja tarjousta koskevat vaatimukset määriteltiin tarjouspyynnössä ja sen liitteissä. Tarjoajien edellytettiin vastaavan kaikkiin kohtiin ja liittävän kaikki vaadittavat asiakirjat ja selvitykset tarjousten liitteeksi.

Tarjousten tarkastamisessa kaikki tarjoukset todettiin tarjouspyynnön mukaisiksi. Hankinnan valintaperusteena on hinta-laatusuhteeltaan paras tarjous. Tarkemmat kokonaistaloudellisen edullisuuden vertailuperusteet on kuvattu tarjouspyynnössä. Koska tarjouksia saapui vain yksi, ei tarjousten vertailua ole tarpeen suorittaa. Tarjouskilpailun voitti Kuntalaskenta Oy, jolta hankinta tehdään.

Hankintasopimus syntyy vasta kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella. EU-kynnysarvon ylittävässä hankinnassa hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluessa siitä, kun tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen perustelluineen ja valitusosoituksen tiedoksi. Jokainen kunta tekee oman hankintapäätöksen ja sopimuksen valitun toimittajan kanssa.

Määräaikainen sopimuskausi on kolme vuotta ja se alkaa sopimuksen allekirjoittamisesta. Sopimuskausi jatkuu toistaiseksi voimassa olevana määräaikaisen sopimuskauden jälkeen.

Hankinnan kohteena on talous- ja palkkahallinnon palvelut. Palkkahallinnon palvelut ovat optio, josta tilaaja tekee päätöksen viimeistään 1 kk ennen määräaikaisen sopimuskauden päättymistä.

Kuntalaskenta Oy tarjoaa Uuraisten kunnalle:

Taloushallintopalveluita 7 296 €/kk eli 87 522 €/v. (alv 0 %), palvelun käyttöönottoprojekti maksaa lisäksi 28 400 €.

Optiona palkkahallintopalveluita 5 347 €/kk eli 64 164 €/v. (alv 0 %), palvelun käyttöönottoprojekti maksaa lisäksi 34 250 €.

Kunnanjohtajan ehdotus: Kunnanhallitus päättää hyväksyä Kuntalaskenta Oy:n tarjouksen taloushallintopalveluista ja valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan hankintasopimuksen.

Palkkahallintopalveluiden option käyttämistä tarkastellaan myöhemmin.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että talousarvion 2022 investointiosaan lisätään taloushallintopalveluiden käyttöönottoprojekti 28 400 euroa.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti,

Toimenpiteet: Ote: Kuntalaskenta Oy, Kyyjärvi, Kinnula, Kannonkoski