

D/136/00.01.00.03/2022

Kunnanhallitus 23.5.2022 § 124

Ruokapalvelujen järjestäminen sosiaali- ja terveystalouden palvelujen asiakkaille ja potilaille Keski-Suomen hyvinvointialueella

Kunnat ja hyvinvointialueet ovat toisistaan erillisiä julkisyhteisöjä, joilla on molemmilla omat erilliset tehtäväalansa. Toisin kuin kunnilla ja kuntayhtymillä, niillä ei ole toisiinsa oikeudellista organisatorista sidosta. Siksi kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistoiminta ei voi koskea lakisääteisiä tehtäviä eikä yhteistoimintaa voi organisoida viranomaistoiminnaksi. Kuntien ja hyvinvointialueiden välisiä oikeudellisia suhteita sääntelevät kuntalaki ja hyvinvointialuelaki sekä hankintalaki.

Kuntalaki ja hyvinvointialuelaki edellyttävät, että kuntien ja hyvinvointialueiden on yhtiöittävä markkinoilla kilpailutilanteessa harjoitettava toimintansa. Yhtiöittämisvelvollisuuden tarkoituksena on poistaa kuntien ja hyvinvointialueiden toimintaan mahdollisesti liittyvät ristiriidat EU-oikeuden valtioneuvoston päätösten kanssa sekä varmistaa kilpailuneutraliteetin toteutuminen hankinnoissa.

Hyvinvointialue antanut toimeksiannon Keski-Suomen kuntien ruokapalvelujen selvityksen tekemisestä BDO:lle, jonka käyttöön on annettu ruokahuoltoa koskevan kuntakyselyn yhteenveto. BDO on tuottanut 4.5.2022 seuraavan raportin: Keski-Suomen hyvinvointialue: ateriapalveluiden in-house järjestämismallit ja arviointi.

Keski-Suomen ateriapalvelut in-house yhtiön periaatteita:

Kuntakohtainen autonomia

- Kunkin kunnan alueella toimiva tuotantoyksikkö muodostaa oman taloudellisen kokonaisuuden, jonka tulee kattaa tuotoilla menonsa ja investointinsa, osuuden yhtiön yleiskuluista sekä verolainsäädännön vaatiman tuoton
- Toiminnan organisointivastuu ja reseptiikka kunta/ yksikkökohtainen, huomioiden käyttäjien vaatimukset
- In-house yhtiö hankkii kuntien omistuksessa olevan käyttöomaisuuden osamaksulla kunnilta
- Käyttöpääoma perustamismallissa kuntien ja hvan pääomasijoituksista. Toimintaan tarvittava käyttöpääoma kuntien ja hvan ennakkomaksuista
- Yhtiön peruspääoma / osakepääoma olisi perustamismallissa 100 000 euroa, joka tulisi osakkaiden suoritettavaksi omistusosuuksien suhteessa

Yhtiön perustamisen toimenpiteet pääpiirteittäin:

- Periaatesuunnitelman hyväksyntä, kevät 2022
- Yhtiön perustaminen, syyskuu 2022
- Osakassopimus, syyskuu 2022
- Palvelusopimus, syyskuu 2022
- Tuotantoyksikkökohtaiset/koko yhtiötä koskevat taloussuunnitelmat ja talousarviot 2023, loppusyksy 2022
- Vuoden 2023 ennakkomaksujen määrittäminen, loppusyksy 2022

Toimintojen siirtoon valmistautuminen:

- Siirtyvien toimintojen selvittäminen, kesä 2022
- Siirtyvät henkilöt,
- Toimipaikat toimitilat, tuotantomäärät,
- Aterioiden sisäiset hinnat nykyiset sisäiset palvelusopimukset/muut sopimukset tai selvitys palvelujen laajuudesta (rajapinta sote/muihin palveluihin),
- Vuokraukseen liittyvät tiedot, (HVA asetuksen mukaiset vuokrat),
- Irtain omaisuus, kalustoluettelo

Lähtökohtaisesti nykyinen henkilökunta siirtyisi liikkeenluovutuksella uuden yhtiön palvelukseen entisillä työehdoilla.

Kunnanjohtajan ehdotus: Esitettyjen tietojen perusteella Uuraisten kunta ei ole mukana Keski-Suomen ateriapalvelut in-house yhtiössä, vaan Kuukankodin palvelukeskuksen sote keittiö siirtyy Hyvinvointialueelle. Kunnan omaksi toiminnaksi jää koulukeskuksen valmistuskeittiö, jonka tuottaa aterioita kunnan yksiköihin.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Toimenpiteet: Ote: Keski-Suomen hyvinvointialue