

D/28/01.01.00.02/2026

Päiväkodin johtajan viran perustaminen, Oikarin päiväkodin johtajan toimen lakkauttaminen ja henkilö siirtäminen perustettavaan virkaan

Uuraisten kunnan yhteistoimintamenettely työvoiman vähentämisestä päättyi 23.10.2025. Menettely koski sivistystoimea ja kunnanviraston hallintoa. Talouden tasapainottamisohjelman mukaiset säästöt toteutetaan pääosin tehtävien uudelleenjärjestelyillä, eläköitymisillä ja määräaikaisen työsuhteen päättymisellä. Varsinaisia irtisanomisia vältetään, mutta joitakin virkoja ja toimia lakkautetaan.

Vuosina 2026–2028 tapahtuvat eläköitymiset ja määräaikaisen työsuhteen päättymisen hyödynnetään suunnitelmallisesti virka- ja työtehtävien uudelleenjärjestelyissä sekä toiminnan uudelleenorganisoinnissa ilman varsinaisia irtisanomisia.

Työtehtävien järjestelyillä toteutuu vähennystarve, joka on osa kesällä 2024 vahvistetun talouden tasapainottamisohjelman säästötavoitteita. Yhteistoimintaneuvotteluissa sovitujen työtehtävien järjestelyillä saavutetaan enintään kolmen henkilötyövuoden vähennys vuosina 2026-28.

Uuraisten kunta työnantajana voi tuotannollisella ja taloudellisella irtisanomisperusteella irtisanoa tehtävän ja irtisanomisen vaihtoehtona tarjota toista tehtävää. Neuvottelujen päätyttyä työnantaja teki ratkaisuja. Yksilökohtaisia kuulemis- ja keskustelutilaisuuksia pidettiin, kun virka- tai työsuhteessa tapahtui olennaisia muutoksia.

Keskeisiä ratkaisuja ovat mm.

1. hallinto- ja HR-asiantuntijan, elinkeinoneuvojan, siivoustyönohjaajan, kirjastonjohtaja–kulttuurituottajan, varhaiskasvatusjohtajan sekä Hirvasen päiväkodin johtajan tehtävien lakkauttaminen ja korvaaminen muilla tehtävillä. Osalle henkilöstöä tarjotaan vaihtoehtoisia virkaa tai työsopimussuhteista tehtävää. Useiden työntekijöiden tehtävänkuvia järjestellään uudelleen, ja vastuita siirretään organisaation sisällä.
2. Varhaiskasvatuksen ja sivistystoimen johtamisrakennetta uudistetaan: perustetaan sivistystoimenjohtajan virka ja päiväkodin johtajan työsuhte muutetaan viraksi. Muutokset tukevat kunnan organisaatiouudistusta ja talouden tasapainottamisen tavoitteita.
3. Vuosina 2026–2028 tapahtuvat eläköitymiset ja määräaikaisen työsuhteen päättymisen hyödynnetään suunnitelmallisesti virka- ja työtehtävien uudelleenjärjestelyissä sekä toiminnan uudelleenorganisoinnissa ilman varsinaisia irtisanomisia.

Työtehtävien järjestelyillä toteutuu vähennystarve, joka on osa kesällä 2024 vahvistetun talouden tasapainottamisohjelman säästötavoitteita. Yhteistoimintaneuvotteluissa sovitujen työtehtävien järjestelyillä saavutetaan enintään kolmen henkilötyövuoden vähennys vuosina 2026-28.

Uuraisten kunta työnantajana voi tuotannollisella ja taloudellisella irtisanomisperusteella irtisanoa tehtävän ja irtisanomisen vaihtoehtona tarjota toista tehtävää.

Ratkaisujen perusteita

Viranhaltijalain 37 §:n nojalla työnantaja voi irtisanoa virkatehtävän, ja tarjota joko uutta virkaa tai työsuhdetta.

Kunnan hallintosäännön 48 § Virkaan ottaminen palvelussuhdetta koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi:

Henkilö voidaan ottaa virkaan ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen virkasuhteeseen, johon henkilö on tarkoituksenmukaista ottaa hänen palvelussuhdettaan koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi.

Viranhaltijalain 4.3 §:n mukaan virkasuhteeseen voidaan 1 momentista poiketen ottaa ilman hakumenettelyä, kun kysymyksessä on muu 3 momentissa mainittuihin perusteisiin rinnastettava hallintosäännössä määrätty peruste. Viranhaltijalain 4 §:n 3 momentissa mainitut tilanteet ovat poikkeuksia pääsäännöstä eli julkisesta hausta, minkä vuoksi niitä on tulkittava suppeasti. Jos työsopimussuhteessa olevan tehtävänkuva on tarvetta uudelleenjärjestelyjen vuoksi muuttaa niin, että tehtävässä on kyse virkasuhdetta edellyttävästä julkisen vallan käytöstä, voidaan henkilö hallintosäännön määräyksen nojalla ottaa virkaan ilman julkista hakua. Julkisesta hakumenettelystä poikkeamista voidaan perustella työnantajan velvollisuudella pyrkiä turvaamaan palvelusuhteen jatkuvuus. Tällaisessa tilanteessa kyse on nimenomaisesti viranhaltijalain tarkoittamasta poikkeuksellisesta tilanteesta ja se on rinnastettavissa lain 4.3 §:ssä mainittuihin perusteisiin. Varhaiskasvatustilain § 31 päiväkodin johtaja.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 23 §:n mukaan toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä kunnan viranomainen voi varata viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi päättää, että viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta muutetaan, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää.

Tehtävämuutoksia työnantajan työjohto-oikeudella.

Varhaiskasvatuksen hallinnon uudelleenjärjestelyjen keskeinen peruste on se, että varhaiskasvatuksesta vastaava viranhaltija on myös päiväkodin/-tien johtaja jatkossa. Tämä edellyttää yksiselitteistä pätevyyttä toimia päiväkodin johtajana myös vuonna 2030 ja siitä eteenpäin.

Uuraisten kunnan hallintosääntö: 42 § Viran perustaminen ja lakkauttaminen sekä virka- ja toiminimikkeen muuttaminen

Valtuusto päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta. Asianomainen toimielin päättää työsuhteen perustamisesta ja lakkauttamisesta, sekä virka-/toiminimikkeen muuttamisesta ja muista muutoksista virantoimitusvelvollisuuteen.

Varhaiskasvatuksen hallinnon uudelleenjärjestelyjen keskeinen peruste on se, että varhaiskasvatuksesta vastaava viranhaltija on myös päiväkodin/-tien johtaja jatkossa. Tämä edellyttää yksiselitteistä pätevyyttä toimia päiväkodin johtajana myös vuonna 2030 ja siitä eteenpäin.

Päiväkodin johtajan (Oikarin Helmi) työsuhteinen toimi lakkautetaan, perustetaan päiväkodin johtajan virka ja virkaan otetaan Johanna Vääräsmäki Uuraisten kunnan hallintosäännön 48 § perusteella. Päiväkodin johtajalla on johdettavanaan kahden päiväkotityksikön johtamiseen liittyvä työjohtollinen työ, pedagoginen ja ohjauksellinen työ. Päiväkodeissa on omat apulaisjohtajat. Virkaan sisältyy myös varhaiskasvatuksen hallinnon johtotehtävät; asiakas - ja henkilöstöpäätökset hallintosäännön perusteella, talousasiat, kehitystyö. Hallinnossa on resurssina toimistosihteerin työpanos, 0,5 htv.

Uuraisten kunnan hallintosääntö: 48 § Virkaan ottaminen palvelussuhdetta koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi.

Henkilö voidaan ottaa virkaan ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen virkasuhteeseen, johon henkilö on tarkoituksenmukaista ottaa hänen palvelussuhdettaan koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi.

Perustelut: Viranhaltijalain 4.3 §:n mukaan virkasuhteeseen voidaan 1 momentista poiketen ottaa ilman hakumenettelyä, kun kysymyksessä on muu 3 momentissa mainittuihin perusteisiin rinnastettava hallintosäännössä määrätty peruste. Viranhaltijalain 4 §:n 3 momentissa mainitut tilanteet ovat poikkeuksia pääsäännöstä eli julkisesta hausta, mikä vuoksi niitä on tulkittava suppeasti. Jos työsopimussuhteessa olevan tehtävänkuvaan on tarvetta uudelleenjärjestelyjen vuoksi muuttaa niin, että tehtävässä on kyse virkasuhdetta edellyttävästä julkisen vallan käytöstä, voidaan henkilö hallintosäännön määräyksen nojalla ottaa virkaan ilman julkista hakua. Julkisesta hakumenettelystä poikkeamista voidaan perustella työnantajan velvollisuudella pyrkiä turvaamaan palvelusuhteen jatkuvuus. Tällaisessa tilanteessa kyse on nimenomaisesti viranhaltijalain tarkoittamasta poikkeuksellisesta tilanteesta ja se on rinnastettavissa lain 4.3 §:ssä mainittuihin perusteisiin.

Päiväkodin johtajalle siirretään hallintosäännön mukainen tarvittava päätösvalta, jotta hän voi käyttää virassaan julkista valtaa.

Palkkaus: Päiväkodinjohtaja (toimii sekä päiväkodinjohtajana että varhaiskasvatusjohtajana) palkkaryhmä, taso: 450020B1 (kaksi johdettavaa kokonaisuutta). Päiväkodinjohtajalle, joka toimii varhaiskasvatusjohtajana, maksetaan tasolisä (OVTES G osio).

Kelpoisuus: varhaiskasvatuslain (540/2018) mukaan, varhaiskasvatuksen maisteritutkinto.

Valmistelija/lisätietoja: peruspalvelujohtaja Jouko Nykänen, puh. 040 5891277.

Peruspalvelujohtajan ehdotus:

- 1) Sivistyslautakunta esittää kunnanhallitukselle ja -valtuustolle, että perustetaan päiväkodin johtajan virka.
- 2) Sivistyslautakunta esittää kunnanhallitukselle ja -valtuustolle, että Oikarin päiväkodin johtajan työsuhteinen toimi lakkautetaan.
- 3) sivistyslautakunta päättää ottaa päiväkodin johtajan virkaan Oikarin päiväkodin johtajana toimivan henkilön Uuraisten kunnan hallintosäännön 48 § perusteella.

Päätös: Sivistyslautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Toimenpiteet: Jatkokäsittelyyn kunnanhallitukseen.